

# 济宁市人民政府文件

济政发〔2020〕5号

---

## 济宁市人民政府 关于下达济宁市 2020 年国民经济和 社会发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区、曲阜文化建设示范区管委会（推进办公室），市政府各部门，各大企业，各高等院校：

《济宁市 2020 年国民经济和社会发展规划》已经市十七届人大五次会议审议批准，现印发给你们，望认真组织实施。

济宁市人民政府

2020 年 3 月 17 日

（此件公开发布）

# 济宁市 2020 年国民经济和社会发展规划

2020 年是全面建成小康社会、完成“十三五”规划目标任务收官之年，也是新旧动能转换“三年初见成效”之年，做好经济社会发展工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 1%以上，规模以上工业增加值增长 4%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 6%以上，研发投入占生产总值比重达到 2%，新增城镇就业 6.8 万人以上、登记失业率控制在 4%以内，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 7%以上，进出口和利用外资稳中提质，全面完成节能减排约束性指标。

**一、持续扩大国内有效需求稳增长。**一是千方百计扩大有效投资。把优质项目建设作为重中之重，建立投资项目竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批“四个一批”的滚动发展机制。增加投量。实施投资 500 万元以上项目 2141 个、当年计划完成投资 2400 亿元，其中新开工项目 951 个、完成投资 780 亿元。实施省重大建设项目 16 个、完成投资 65.99 亿元，省优选项目 32 个、完成投资 90.21 亿元。编制政府投资三年滚动计划，常态发布向民间资本推介项目清单。围绕公共服务、基础设施、产业生态社会治理等重点领域，新谋划实施 13 个补短板强弱项重点项目。加快投速。聚焦“十强”产业、基础设施、社会民生三大

领域，逐个拉出项目清单、责任清单，每月通报项目建设进展情况，全力以赴抓落地、抓推进。对国家批复的政府债券支持项目，逐个制定工作方案，尽早形成实物工作量。提高投效。全面推行“亩产效益”评价改革，从投资强度、亩均产出、能耗地耗、污染排放、技术水平等方面严格把关，提高投入产出效益，引导企业把投资重点放到技术创新、平台打造、“四新”经济上，坚决摒弃“两高一低”粗放式发展老路。二是加大基础设施补短板力度。按照“提前开工、在建提速、尽早竣工”的要求，做好南绕城高速、济枣高铁、雄商高铁前期工作，加快轨道交通报批进度，开工建设济宁新机场，加快建设新机场高速、鲁南高铁曲菏段、京杭运河主航道“三改二”和湖西航道，建成枣菏高速、董梁高速、济徐高速太白湖互通立交，扩容京台高速。按照“根治水患、防治干旱”的要求，实施水毁修复、饮水安全巩固提升、抗旱调蓄水源等重点水利工程，加快推进湖东滞洪区、洙赵新河治理等，建成尼山调蓄水工程等，完成投资 23.4 亿元。加快崔庄煤矿复产，推进双合煤矿联合试运转和竣工投产，保持煤炭产量稳定；扶持光伏、生物质等新能源发电，力争装机容量占比达到 14% 以上。三是大力挖掘消费需求潜力。突破文旅产业，深挖儒家和运河文化内涵，以曲阜文化建设示范区为引领，加快鲁源小镇、孔子家园等精品项目建设，提速推进尼山世界文明论坛提升工程，做大做强研学游产业集群，打造全新体验式文化名片；高水平编制大运河济宁段保护传承利用规划，实施南四湖保护整

治利用工程，推进华侨城十里画廊项目落地，加快大运河总督府遗址博物馆、济州古城、南旺考古遗址公园等建设，争取更多项目纳入大运河国家文化公园重点支持范围，全力打造文化旅游名城。围绕建设“济宁味”“时尚潮”夜生活集聚区，推进大运河历史文化街区、太白湖济州老街、嘉祥唐宁街等一批优质项目建设运营，每个县（市、区）建成1—2个具有较强辐射带动功能的夜间消费示范点。大力促进家政服务业提质扩容，实施济宁家政学院、九如城、微山叙福堂等项目，培育家政服务、医养健康等需求旺盛的服务消费重点领域。以国家和省级电商示范县为引领，支持本地企业与知名电商平台合作，布局建设一批农村电商配送末端网点，打通农村消费“最后一公里”。

**二、强力推进新旧动能转换见成效。**一是突出平台打造带动创新发展。加快建设创新谷、蓼河数谷、蓼河国际英才港、麒麟岛、济宁资本中心五大核心载体，集聚高端创新资源要素，推进创新功能、产业功能和城市功能融合发展，形成济宁创新发展策源地。依托市产研院，建设济宁中科科技园，组建市场化投资基金，引进高端人才团队6个以上，开展产学研活动20次以上，落地重点产业化项目10个以上，打通科技成果转化的“毛细血管”。突出企业创新主体地位，加快重汽汽车研究院、山推协同研究院等一批企业创新中心建设。发挥国有企业在创新中的龙头作用，开展与供应链上的中小企业协同创新。新增国家高新技术企业20家、“专精特新”企业40家、省级创新平台20家。

二是推进制造强市建设。以打造“雁阵形”“十强”产业集群为目标，市级层面重点培育高端装备、高端化工两大千亿级集群和新一代信息技术、新材料两大战略性新兴产业集群，各县（市、区）立足实际主攻2—3个百亿级产业集群。围绕产业集群，梳理产业链条，规划产业地图，实施产业链项目倍增计划，推动产业聚合发展。加快布局引领性产业，推进兖矿“智慧氢能”研发示范、荣信“氢气岛”和中材大力氢能源储运装备建设，开发完整的氢能产业链，打造全国氢能生产储运示范基地；以5G为突破口，抢先发展人工智能、物联网、云计算、大数据等产业，促进创新研发和融合应用等上下游协同配套，突破数字经济；启动建设山东半导体新材料产业化生产基地、纬世特碳化硅二期，推动远山氮化镓量产，建设第三代半导体新材料产业集群。实施“千企千项”技改工程，精准引导企业实施新产品、新技术、新工艺、新装备“四新技改”项目，筛选100个重大项目“一企一策”集中培育。推进先进制造业与现代服务业深度融合，深入实施“6501”培育工程，建设工业互联网云平台，加快山推5G智能工厂、山重智能化生产项目等进度，打造一批“上云”标杆企业、智能车间、数字化工厂，推动制造业加速向智能化、绿色化、高端化发展。培育强企方阵，实施“链主”企业培育三年行动计划，围绕制造业优势领域选择25家行业龙头企业，统筹整合政策、要素等资源，集中打造一批技术实力雄厚、品牌影响力强、引领产业价值链的企业；聚焦“专精特新”细分领域，选择20家高

成长性企业，提供精准有效服务，支持其专注细分产品市场创新、质量提升和品牌培育，打造一批“隐形冠军”企业。三是加快发展生产性服务业。着力发展物流业，组建港航集团，搭建智慧航运平台，加快梁山铁水联运物流园建设，包装策划一批新的铁路专用线，推动“公转水”“铁转水”“公铁水联运”取得突破；建设传化物流小镇、苏宁电商产业园等项目，推进中欧班列常态化运行，打造兖州区域性物流中心。培育壮大现代金融业，加快建设太白湖金融中心，大力推广“银税互动”“人才贷”“信易贷”等服务新模式，提升金融服务实体经济能力。加快发展软件和信息服务业，重点建设济宁信息产业园、任城电商产业数字经济园区等，完善信息技术服务体系，为制造业发展赋能。

**三、统筹城乡区域协调发展拓空间。**一是着力提升中心城区能级。持续落实“一二三四”建设任务。“一核引领”：聚焦提升配套服务功能和培育主导产业，开工建设中央商务区，提速推进城市综合体、未来科技城、复兴之路文化科技项目、市立医院、尚书中小学等，大力发展总部经济、文旅产业。“两环支撑”：生态环，全面展开“十二明珠”项目建设，开工马场湖，加快十里湖、如意湖、九曲湖等进度，实施“渔樵耕读”和生物链治水项目，逐步形成大型湿地公园；交通环，以完善高速路和省道路网为重点，加快城市主干道路及城区出入口、重要节点项目建设，逐步形成“四纵四横”高速路网，实现城市交通与路网的高效衔接。“三带协同”：以实施泗河绿化、洸府河重点地段景观工程

等项目为牵动，联动城市各功能板块，缝合织补城市空间，带动新老城区协同发展。“四城联动”：聚焦功能定位，加快会展中心、硬创智能制造产业园、中北锂电、鲁西南“5G+区块链”等项目建设，畅通路网、提升园区、集聚产业，带动城市南北拓展、两翼融合。推进城市有机更新。严控老城区开发建设，注重保护历史文化风貌，深化城市“双修”，全面完成综合管廊、海绵城市“十三五”建设任务，实施68个老旧小区改造、5657户棚改，城区新增集中供热面积300万平方米，建设一批公园绿地、“口袋绿地”、“袖珍广场”和“城市小客厅”。围绕“疏堵保畅”，完成城区内环高架主体建设，竣工通车王母阁路跨线桥，实施共青团路北延等39条断头路贯通工程，新建公共停车场19处、停车泊位3800个以上。提升城市智慧管理水平。加快建设智慧城市运营中心，构建新型智慧城市大脑，充分发挥大数据在优政、惠民、兴业中的支撑作用。加快布局“新基建”，建设5G基站4000个，实施一批“新基建+”示范应用项目。二是扎实推进乡村振兴战略。加快高标准农田建设，确保粮食总产稳定在450万吨以上。坚持“一县一特、一乡一业、一村一品”培育特色主导产业，推动兖矿第三代温室大棚项目落地，促进微山高效生态渔业、金乡大蒜等品牌农业健康发展，新认定农业龙头企业50家，带动农民增收和乡村振兴。深入开展农村人居环境整治和美丽乡村建设行动，加快农村基础设施、公共服务普惠共享，改造“四好农村路”1000公里，完成300户以上的自然村公厕改建，

行政村生活污水治理率达到 50%，农村规模化供水覆盖率达到 80%以上。强化示范引领带动，加快运河文化带、泗河生态带、尼山片区、微山湖片区、黄河滩区“两带三区”建设，推进 200 个示范村、20 个示范镇和 14 个齐鲁样板示范区创建，形成点上示范、面上展开、连片发展、整体提升的发展格局。探索农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”有效实现形式，鼓励发展农业适度规模经营，年内 80%以上村集体收入超过 5 万元，土地流转率达到 40%以上。三是深度融入区域发展战略。高标准谋划黄河流域生态保护和高质量发展，用足用好农发行 100 亿元授信额度，建设沿黄绿色发展先行区。对接淮河生态经济带、大运河文化保护带规划，打造富有流域特色的生态经济和文化保护示范区。积极融入鲁南经济圈一体化发展，放大省支持政策效应，提高区域连接性和政策协同效率，确保走在前列。深化扩权强县改革，加大对鱼台、泗水等经济薄弱县支持力度，推进县域协调发展。科学编制“十四五”规划，争取更多工程、项目、事项纳入国家、省规划盘子。

**四、加大重点领域改革力度增动力。**一是依靠改革优化营商环境。深入贯彻落实《优化营商环境条例》，制定优化营商环境三年规划（2020—2022 年）。落实以“六减”为重点的审批服务流程再造，梳理 100 个主题事项“一链办”，实现全市范围内同一事项无差别受理、同标准办理和“一城通办”；落实工程建设项目全流程并联审批、容缺受理，审批全过程用时控制在 80



个工作日内，工程项目“拿地即开工”。深化“一窗受理、一次办好”改革，打造“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式。提升“互联网+政务服务”实效，投资审批事项100%网上申报，推动政务服务“网上办、掌上办、自助办”。

二是持续深化园区体制机制改革。推进“一县一区一业一所”，全面完成“管委会+公司”“全员聘任”“招商公司”等改革任务，新建200万平方米标准厂房，不断增强园区服务效能。做实开发区主导产业，每个省级园区聚焦1—2个主导产业，落地1—2个10亿元以上大项目，重点突破50亿元以上大项目，形成以产业链为基础的产业集群。复制推广山东自贸区改革试点经验，争取自贸区框架下的政策和项目。

三是提升国有企业改革成效。建立以利润为导向的国有企业绩效考核制度，年内新增混合所有制企业户数和资产占比提高5个百分点以上。加快推进鲁泰控股、山东公用、济矿物流等企业上市，支持国有平台公司联大联强。

四是推进资源要素配置改革。市级统筹调配能耗、煤耗、土地等资源要素指标，建立“要素跟着项目走”的分配机制。开展盘活批而未供、闲置土地攻坚行动；更大力度储备争取一批2020年地方政府专项债券项目，按季度举办政金企对接会，提高重大项目融资对接效率。

五是加强信用体系建设。完善提升信用平台，深化拓展信用信息应用，提高城市综合信用指数排名，争创国家社会信用体系建设示范市。

**五、深化拓展开放合作领域添活力。**一是更大力度推进“双招双引”。依托专业招商队伍，聚焦十强产业，紧盯500强、行

业龙头和知名机构，积极对接长三角、珠三角、京津冀，深耕香港、突破日韩、拓展欧洲，年内市级层面组织或参加专题招商推介活动 15 次以上。探索建立“科创基金+标准厂房+产业研究院+税收人才政策”的项目落地综合保障机制，年内“十强”产业到位内资不少于 400 亿元，利用外资增长 10%以上，新引进境外世界 500 强项目 5 个。继续实施顶尖人才领航计划、领军人才集聚计划等重点人才工程，力争引进省级以上高端创新创业人才 30 人以上。二是更大力度推进双向贸易。精心组织“千企百展”活动，鼓励外贸企业巩固欧日韩澳德等高端市场，加大“一带一路”沿线国家开拓力度，提高国际市场占有份额。制定实施更加积极的进口政策，扩大先进技术装备、关键零部件和优质消费品进口。三是更大力度搭建开放平台。推进济宁高新保税物流中心（B 型）完成国家部委联合审批；加快兖州国际内陆港建设，规划铁路物流园，设立多式联运海关监管中心和保税监管场所。推动中日韩（济宁）国际合作项目试验区、中欧（济宁）国际合作产业园建设，打造国际中小企业投资聚集地。

**六、坚决打赢“三大攻坚战”守底线。**一是打赢精准脱贫攻坚战。落实“两不愁三保障”要求，补齐义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板。建立扶贫资金投入、保障性扶贫政策长效机制，确保贫困群众脱真贫、真脱贫、不返贫。全面完成黄河滩区迁建任务，彻底解决滩区群众防洪安全和安居问题。二是打赢污染防治攻坚战。以“十条工作线”为抓手，全力推进“四减四增”，全部淘汰 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉，65 蒸吨/小时及

以上燃煤锅炉全部实现节能改造，关停燃煤机组 31 台，压减煤炭消费 330 万吨，完成清洁取暖改造 20 万户，确保 PM2.5 浓度持续改善，空气质量优良率不低于 63.1%。落实南四湖流域生态保护与修复规划，确保 20 个国控、省控水质考核断面稳定达标。实施化肥、农药减量增效行动，受污染耕地安全利用率达到 90% 以上。争取更多县（市、区）和项目纳入全国重点采煤沉陷区总体规划。治理修复矿山 23 处、采煤塌陷地 4.1 万亩。新增造林 12 万亩。修复湿地 10 万亩，争创国际湿地城市。三是打赢防范化解重大风险攻坚战。压实各方协同处置金融风险工作责任，“一企一策”制定风险防控预案，加强风险专项排查和日常监测，支持金融机构创新处置方法，严守不发生区域性系统性金融风险底线。健全规范政府举债融资机制，严控政府隐性债务，妥善化解存量，坚决杜绝违规融资担保，保持政府债务处在合理水平。严格落实安全生产责任制，持续开展道路交通安全整治，加强食品药品、消防和危爆物品安全监管，坚决遏制重特大事故发生。

**七、着力保障和改善民生增福祉。**一是拓展渠道稳就业。持续开展就业政策落实、服务落地专项行动，统筹做好退役军人、高校毕业生、去产能职工、城镇困难人员等各类重点群体就业，职业技能培训 8 万人以上，发放创业担保贷款 8 亿元以上，确保“零就业”家庭动态清零。二是加大公共服务和社会保障力度。重视解决“老有优养、学有优教”问题。加快养老服务体系建设，新改建养老服务设施 60 处、增加床位 3000 张。支持社会力量发展普惠托育服务。扩大学前教育资源，新改扩建幼儿园 62 所、

增加学位 1.3 万个，破解“入园难”“入园贵”难题；改造提升农村薄弱学校 54 所，新改扩建城镇中小学校 16 所，确保济宁学院附中红星校区投入使用，基本消除 56 人以上大班额。开工建设济宁新体校、中国教师博物馆、市技工教育集团公共实训基地，推进职业教育产教融合，支持驻济高校加快发展。提升公共体育服务水平，推进全民健身蓬勃发展。完善市域医疗卫生服务体系，组建 5 个紧密型医共体，建成全国基层中医药工作先进县（市、区）4 个和标准化妇幼健康服务机构 12 个。加快市第一人民医院高新区分院二期工程、济宁卫生学校新校区建设，改造薄弱乡镇卫生院 11 处。深化医保支付方式改革和药品、医用耗材集中采购改革，建立重点医用物资储备机制。健全公共卫生应急管理体系，做好重点传染病、慢性病防控，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。加强职业病防治，保障职工健康权益。推动中医药传承创新和高质量发展。健全基本公共文化服务城乡联动机制，持续推进新时代文明实践中心（平台）建设，推行“图书馆+书院”、乡村儒学讲堂等模式，提升群众文化生活满意度和儒学普及推广成效。提高社会救助标准，生活不能自理特困人员集中供养率达到 50% 以上。全面落实殡葬改革政策，每个县（市、区）至少建成 1 处县级公益性公墓。三是及时解决社会高度关切的民生问题。加快物业管理条例立法进程，开展物业服务领域突出问题专项整治，打造“红色物业”“智慧物业”。抓好促进生猪生产政策的落实，做好生猪保供稳价工作。实行价格补贴联动机制，及时发放临时补贴，确保困难群众基本生活不受影响。

统筹解决农民工欠薪问题。四是持续深化精神文明创建。充分运用优秀传统文化涵育社会主义核心价值观，打造富有济宁特色的“人人彬彬有礼、户户和和美美、处处干干净净”文明品牌。深入实施公民道德建设工程，推进志愿服务制度化、规范化，确保顺利通过国家卫生城市复审、成功创建全国文明城市。五是加强和创新社会治理。强化应急救援队伍建设，提高灾害事故救援能力。加强国防动员、民兵预备役工作，争创全国双拥模范城“八连冠”。深入开展扫黑除恶专项斗争，统筹做好人民防空、妇女儿童、计划生育、预防青少年犯罪等工作，创造社会安定有序、人民安居乐业良好环境。

附件：济宁市 2020 年国民经济和社会发展规划主要指标

附件

## 济宁市 2020 年国民经济和 社会发展计划主要指标

指 标 名 称	计算 单位	2019 年		2020 年	
		实际	增幅 (%)	计划	增幅 (%)
一、生产总值	亿元	4370.2	3.8	-	6 左右
二、农业农村					
1、粮食总产量	万吨	475.3	-	450 以上	-
2、农业转移人口市民化	万人	-	-	完成省定目标	
三、规模以上工业增加值	亿元	-	1.4	-	4 左右
四、研发投入占生产总值比重	%	1.88 (2018 年)	-	2 (当年)	-
五、固定资产投资	亿元	-	-3.6	-	5 左右
六、一般公共预算收入	亿元	405	1.2	-	1 以上
七、外经外贸					
1、进出口总额	亿元	461.8	8.3	稳中提质	
2、实际利用外资	亿美元	4.5	103.6		
八、市场物价					
1、社会消费品零售总额	亿元	-	2.2	-	6 以上
2、居民消费价格指数	%	-	3.4	-	3.5 左右
九、城镇就业					
1、城镇新增就业人数	万人	7.1	-	6.8 以上	-
2、城镇登记失业率	%	3.07	-	4 以内	-
十、居民收入					
1、城镇居民人均可支配收入	元	37139	6.7	-	6.5
2、农村居民人均可支配收入	元	17644	9.9	-	7 以上
十一、城镇化率	%	59.69	-	提高 1 个百分点左右	
十二、万元生产总值能耗	吨标煤	-		完成省定目标	

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，济宁军分区。

济宁市人民政府办公室

2020 年 3 月 17 日印发