

目 录

【市政府文件】

关于下达济宁市2023年国民经济和社会发展规划的通知
(济政发〔2023〕3号) 2

【市政府办公室文件】

关于印发济宁市一刻钟便民生活圈试点城市建设实施方案的通知
(济政办字〔2023〕9号) 13

【部门文件】 19

【大事记】 20

济宁市人民政府

关于下达济宁市2023年国民经济和社会 社会发展计划的通知

济政发〔2023〕3号

各县（市、区）人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区管委会，市政府各部门，各大企业，各高等院校：

《济宁市2023年国民经济和社会发展规划》已经市十八届人大二次会议审议批准，现印发给你们，望认真组织实施。

济宁市人民政府
2023年3月25日

济宁市2023年国民经济和社会发展规划

2023年是全面贯彻党的二十大精神

的开局之年，做好经济社会发展工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长5.5%以上、力争6%，一般公共预算收入增长6%左右，规模以上工业增加值增长8%以上、力争

8.5%，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，外贸进出口、利用外资分别增长15%、5%以上；城乡居民人均可支配收入增长5.5%以上，全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

一、聚焦有效扩大内需，着力挖掘释放市场潜能。深入推进“十大扩需求”行动，全力扩大有效投资，推动消费扩容提质，构建高效流通体系，打开需求新空间，增强发展新动能新优势。一是增强投资拉动作用。（1）实施重点项目“1512”工程，优选省市县三级重点项目1000个左右，重点突破5个超百亿、10个超50亿、20个超30亿项目，预支新增用地指标1万亩保障支持，定期开展集中开工、实地核查、现场观摩，确保完成投资1000亿元。（2）实施基础设施“七网”建设，分领域建立重点项目清单，明确年度建设任务和时间节点，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。（3）开展技改提升年活动，滚动建设1000个技术改造项目，着力推进100个市级重点技术改造项目，加大贷款贴息、设备奖补、股权投资等政策支持力度，完成技改投资800亿元以上。（4）实施对上争取“双400”计划，争取政策项目400项、资金突破400亿元。争取140个左右的项目纳入2023年“省重点”，到位专项债券资金突破200亿元，通过国家审核项目和获得分配额度位居全省前列。推动300个以上的项目纳入省绿色低碳高质量发展项目

库，争取20余项国家、省级政策项目取得实效。加快35个政策性开发性金融工具、27个设备购置和更新改造贷款、50个制造业中长期专项贷款等增量项目落地，政策性贷款资金总量突破80亿元。二是激活市场消费需求。（1）推动消费扩容提质，制定出台刺激消费的强有力政策措施，全链条促进汽车消费，持续扩大家电更新消费，稳步推进餐饮零售消费回补，新增限上批零住餐企业500家，限上零售额增长8%。（2）提升商贸流通载体，支持太白楼路商圈争创国家级智慧商圈，建设一刻钟便民生活圈国家试点城市，建成20个社区示范点，建设15个农产品供应链项目，改造提升20个县域物流配送中心，打造10个夜间经济集聚区。（3）实施现代服务业“升级倍增”计划，新增规上服务业企业突破200家，争取两业融合试点2个以上，打造全省两业融合发展先行区。（4）实施旅游全要素提升计划，推动尼山片区规划建设，“三孔”建设世界级旅游景区，水泊梁山、邹城“两孟”创建国家5A级景区，推进黄河、大运河国家文化公园建设，启动国家文化和旅游消费示范城市创建，接待国内外游客突破6300万人次、旅游总收入达到600亿元。

(5) 抓住房地产“一城一策”窗口期，加力实施购房补助、人才购房补贴等激励政策，支持刚性和改善性住房需求。扶持本地房企外延式发展，新增一级资质建筑企业20家，力争实现特级资质企业2家。三是强力推动招大引强。(1) 开展招商引资突破年活动，聚焦产业链全流程、上下游，开展高质量精准招商，运行“客商之家”招商服务中心，引进一批集成能力和带动作用强的“链主”项目，签约亿元以上项目300个、50亿元以上项目8个，再落地2个百亿级大项目，全年到位内资880亿元。(2) 加强与央字头、国字号、500强企业对接，每个县(市、区)至少落地1个跨国公司项目；鼓励企业利润再投资和外债转股，推动20家外资企业“沿链”扩产、增资扩股；全面开展合格境外有限合伙人(QFLP)试点，招引境外基金投资2亿美元以上。(3) 发挥园区招商主战场作用，每个开发区至少落地2个10亿元以上制造业项目，济宁高新区、济宁经开区和邹城、兖州、鱼台、金乡开发区各落地1个50亿元以上大项目。

二、聚焦新旧动能转换，加快构建现代产业体系。以建设绿色低碳高质量发展先行区为统领，

力争制造业占比、“四新”占比提升2个百分点，争创全国制造业高质量发展试验区，塑造高质量发展新增长点。一是聚力突破制造强市。(1) 实施固链行动。聚焦19条关键产业链，精选20家链主企业，培育产业共同体100个，新增省“雁阵形”集群2个、集群领军企业2家以上，产业规模突破2700亿元。(2) 实施补链行动。以宁德时代、山能产业园、小松制造基地、汉行新能源等链主项目为牵动，吸引产业链上下游企业落地，高端装备产业突破1300亿元，新能源产业突破200亿元。(3) 实施创新行动。培育2个省级战略性新兴产业集群、1家省级制造业创新中心，支持山能集团创建清洁煤及煤化工全国重点实验室，推进鲁抗国家级重点攻关课题项目。(4) 实施赋能行动。组建数字产业研究院，为500家企业免费进行数字化诊断，完成企业数改1000家，建成4家省级新型数据中心试点，数字经济核心产业产值突破600亿元。(5) 实施绿色行动。推动工程机械、化工、建材等行业绿色发展，新增省级以上绿色工厂6家。二是聚力培育五大强企。(1) 龙头骨干企业。深入开展助企攀登活动，培育核心产业链条，力争892家攀

登企业营收增长18%以上，6家企业年营收过百亿，“231”产业集群规模突破4000亿元。（2）高成长企业。“大水大肥”浇灌，发放“成果贷”10亿元，新培育省级以上单项冠军、专精特新、瞪羚企业100家以上。（3）“四上”企业。筛选4000家“种子”“幼苗”“准四上”企业，梯次培养和重点支持，全年新增“四上”企业2000家。（4）分行业助企攀登企业。“一企一策”支持80家服务业企业、96家外贸骨干企业、120家农业龙头企业、52家建筑业支柱企业做大做强。（5）上市企业。力争市级重点上市后备企业达到43家，新增上市公司3家以上。三是聚力做强港航物流。（1）加快港航能级提升，提速推动梁山港二期、龙拱港二期建设，高标准建设微山韩庄港，加快推进湖西航道（上级湖段）升级改造前期工作，开工龙拱、淄海等铁路专用线以及G237疏港公路通道，完成梁山港铁路专用线建设，打造通江达海多式联运示范样板。（2）加快物流贸易扩能，重点打造以梁山港区、主城港区、微山港区为主的亿吨级港口群，加快突破山东京杭多式联运物流项目，全年港口货物吞吐量突破6500万吨，集装箱吞吐量突破12万

标箱。（3）加快港产融合发展，启动跃进港百万吨级粮食港区和百亿级钢材集群、龙拱港百亿级港产城融合示范项目，实施济宁港航新能源船舶制造项目，汇集各类要素市场和商贸上下游企业，推动港口由装卸港向金融港、贸易港、物流港转型升级。四是聚力破解要素瓶颈。（1）强化用地效能。创新“全流程”用地服务，实行用地清单制，加强重点项目土地分级分类保障，处置批而未供和闲置、低效土地3.6万亩以上。（2）强化金融供给。加大实体经济信贷支持，力争新增贷款1000亿元以上，重点项目贷款余额达到1500亿元。（3）强化融资支持。做大做强“三个百亿”，重点向高成长性企业倾斜，市担保集团累保规模突破350亿元、鲁担惠农贷累保突破200亿元。（4）强化能源保供。煤炭产量稳定在5200万吨，完成发电量500亿千瓦时、新能源总装机达到450万千瓦。

三、聚焦科教强市战略，锻造引领发展核心引擎。扎实推进“十大创新”行动，全社会研发投入增长15%、教育投入增长10%以上，加快打造教育、科技、人才共同体，增强经济发展源动力。一是全面提升创新能力。（1）实施高新企业

倍增行动，提供定制化政策服务，培育高企超过400家，打造高新技术产业集群3个以上，高新技术产业产值占比突破40%。（2）实施企业研发普及行动，在全省率先推行研发机构、研发项目两个“备案制”，全市规上工业企业研发机构建有率达到35%以上、有研发活动企业突破1200家。（3）实施创新平台提质行动，做大做强市产业技术研究院、合成生物创新研究院，布局建设碳基新材料研究院、华东理工技术转移中心等，实施高端半导体材料、氢能储运装备等重点项目100项，新增省级以上创新平台60家以上。（4）实施关键技术攻坚行动，落地投产新能源汽车轮胎等重大科技创新成果20项，实施高端锂电池负极材料等“强链补链延链”科技专项20项以上。（5）实施知识产权护航行动，万人高价值发明专利增长20%以上，申建国家级知识产权保护中心、知识产权快速维权中心。二是塑强高等教育体系。（1）发挥驻济高校创新引擎作用，加快曲师大—济宁软件园大学生创业孵化基地、济宁医学院—辰欣药物研究院、济宁学院—济宁能源现代产业学院建设，支持曲阜师范大学创建“双一流”，济宁医学院申报硕士学位授予单位，济宁

学院创建高水平应用型大学，引导驻济高校院所与行业骨干企业合作共建产业创新、成果转化联合体10家以上。（2）实施大院大所招引计划，引进与产业关联度高的知名高校来济宁设立校区，推进中科院、上海交大、华中科大等在我市建设实体化运作创新载体突破40家，推动50家企业与高校院所开展实质性合作，与高校院所合作企业超过800家。（3）打造职教“升级版”，推动山东理工职业学院争创本科职业技术大学，建成投用济宁职业技术学院西片区，支持济宁技师学院新校区建设，新改扩建4所职业中专，新建2所民办职业学校，争创2所高水平中职学校和4个特色化专业，培养高技能人才6000人以上。三是激发人才创新活力。（1）强化人才服务，发挥人才科技工作指挥部作用，召开人才科技创新发展大会，设立“济宁人才会客厅”综合服务实体平台，打造“济所予·适于才”品牌。（2）狠抓人才引育，新建院士工作站2家，引进培育高端人才创新团队10个以上、省级及以上重点人才工程人选20人以上、科技领军人才200人以上。（3）优化人才环境，落实“人才金政20条”，调配人才住房4000套。大力招引青年人才，建

设青年人才驿站15个，集聚青年人才4万人以上，打造青年发展友好型城市。

四、聚焦重大区域战略，促进城乡融合一体发展。加快实施济宁都市区、县域经济、乡村振兴战略，推进以人为核心、以县城为重要载体的新型城镇化，构筑起高质量发展的空间动力系统。全市城镇化率达到63%。一是打造全国都市区建设示范城市。（1）提升中心城区能级，坚持“一城五区”融合发展，加快“四个新城”建设，实施龙拱港、太白湖石桥、国家区域医疗中心、颜店新城、临空产业园等片区综合开发项目，发挥引领带动效应。（2）突破交通一体化建设，启动济济高铁预可行性研究，实现济宁新机场迁建通航，建成通车济曲快速路，加速推进雄商高铁、济邹高速、济商高速、济微高速（北段）等重大工程，加快融入全国全省交通大格局，打造全国性综合交通枢纽城市。（3）推动协同发展，以济曲快速路为融合发展轴，探索布局一批孵化基地、科技型项目；以海川路为中轴，加快颜店科技产业园、济宁高新区创新谷、太白湖文旅商区等建设，实现产业集群强链补链；以济宁新机场开通运营和临港产业园、临空产业

园建设为突破，大力发展空港物流。加快推进都市区公共服务重大项目统筹规划、共建共享，加快实现公交同城化，民生保障事项“一地受理、一次办理”。（4）推进城市有机更新，中心城区打通断头路15条，完成共青团路北延、杨柳互通立交建设，提速推进蔡庄互通立交、建设路北延、站前路东西延等工程。完善城市排水防涝工程体系，实施雨污合流管网43公里，实现全市域建成区合流制管网“清零”。改造棚户区6500套、老旧小区313个，新改建口袋公园35处，改造提升老旧公园7处。二是强力推动县域经济争先进位。（1）做大总量，发挥县域经济指挥部作用，优化“5+1”考核评价，加强市县联动，突出挖潜培育，激发内生动力，力争邹城GDP达到1100亿元，任城、兖州突破700亿元，曲阜、微山突破500亿元，梁山、汶上、嘉祥、金乡突破300亿元，鱼台、泗水冲刺300亿元。（2）提升位次，推动所有县（市、区）在全省排名整体前移，获得差异化评价先进县和进步县的数量保持全省前列；争取更多的县成为全省工业强县、科技强县、现代农业强县、文旅康养强县、生态文明强县。（3）抓实产业，大力实施百亿产

业、百亿园区、百亿强企“三百”工程，打造20个左右百亿级特色产业集群；推动设立颜店省级开发区，支持济宁高新区、兖州工业园、邹城开发区建设千亿级园区。

（4）做强县城，深化省城乡融合发展试验区建设，实施77个省级城镇化重点项目，打造14个精致城镇和乡村公共服务能力示范镇，6个以上小城镇纳入全省创新提升试点。三是打造乡村振兴齐鲁样板引领区。（1）促进农业全面升级，打造“1352”农业全产业链集群，新增规上农产品加工企业100家；以嘉祥、兖州、汶上3个国家制种大县为依托，建设国家级种业研发中心；出台实施预制菜产业发展意见，大力发展预制菜产业，规模以上预制菜企业突破200家。（2）促进农村全面进步，实施新一轮农村人居环境提升五年行动计划，完成867个行政村环境整治，新改建“四好农村路”600公里，农村集中供水率达到100%，所有县（市、区）实现城乡供水一体化，新创建省、市级美丽乡村示范村250个，争创衔接乡村振兴集中推进区2个、乡村振兴齐鲁样板示范区3个以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止返贫和新致贫，守牢不发生规模性返贫底线。（3）促进农民

全面发展，规范发展新型农业经营主体和社会化服务，新培育市级示范社、示范场100家；打造高素质带头人队伍，开展新型职业农民培育，培训高素质农民2500人，支持1000名“乡村好青年”发展；深化“乡村振兴合伙人”模式，落地项目40个以上。

五、聚焦深化改革开放，全面融入新发展格局。

大力推动深层次改革、高水平开放，全力营造一流营商环境，增强高质量发展动力活力。一是纵深推动更深层次改革。

（1）开展“改革突破年”活动，实施“十大改革创新引领项目”行动。（2）深化企业改革，推进国有企业混改工作，促进民营经济健康发展。（3）巩固提升汶上全国农村宅基地制度改革试点成果，盘活农村闲置宅基地和地上房屋，适度推进土地流转。（4）全面推行“标准地”改革，扩展到全部工业用地，实现入驻项目“拿地即开工”。（5）实施深化医改突破工程，建成城市医联体、专科联盟30个，紧密型县域医共体建设稳步推进。推进医保DIP支付方式改革，打造省级DIP监管示范市。扩大居民长期护理保险试点范围，争创全省居民长期护理保险试点市。（6）深化财税金融体制改革，完善要素

市场化改革，争取省要素市场化配置综合改革试点，力争在土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等要素配置方面获得更多授权事项。二是深化拓展更高水平开放。

(1) 实施外贸“固稳提质”行动，新增货物进出口企业100家、AEO认证企业突破30家；对“一带一路”沿线国家、RCEP协约国进出口增长20%以上；新增跨境电商备案企业100家、跨境电商进出口突破100亿元，全年外贸进出口规模冲刺千亿。(2) 实施企业“业绩回归”行动，力争新增业绩增长20%以上、突破100亿元。推动骨干企业境外资源回运，力争新增进口30亿元以上。(3) 实施平台“提档升级”行动，争取航空口岸临时开放，确保济宁高新保税物流中心年内获批，加快兖州国际陆港海关监管场站封关运营，筹建龙拱港海关监管场所，高标准建设跨境电商综试区，实现兖欧班列常态化运行。三是全力营造更优营商环境。

(1) 打造最优政策环境，抓好中央、省市系列惠企政策落实，拓展“惠企通”应用平台，实现100个企业和个人全生命周期“一件事一次办”。(2) 打造最优法治环境，依法平等保护各类市场主体，争创全国法治政府建设综合示范

市。(3) 打造最优政务环境，开展政务服务标准化创新试点，推行“同城通办”服务模式，升级“15分钟政务服务圈”，推进开工“零费用”“拿地即开工”“验收即办证”等试点成为“全国标准”，塑造“济易办”政务服务品牌。

六、聚焦绿色低碳发展，推动降碳减污扩绿增长。

统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳协同发展，更大力度推动黄河流域、南四湖生态保护，打造全国生态文明建设示范城市，加快建设美丽济宁。空气质量优良天数比率达到64.4%。

一是深入实施节能减排降碳。

(1) 出台碳达峰行动方案，纵深实施碳达峰十大工程，实施鲁西南采煤沉陷区光伏基地、宁德时代储能、3个热电联产“上大压小”、5个整县分布式光伏开发试点项目，加快能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，推动能源结构绿色低碳转型。(2) 依托“两高”行业电子监管平台，严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放等减量替代，推进“两高”行业能效升级。(3) 积极推进碳排放、碳汇交易，培育发展绿色金融，推动市场化方式设立绿色低碳基金。二是持续开展污染防治攻坚。(1) 聚焦蓝天保卫战，加强

细颗粒物和臭氧协同控制，确保完成PM2.5浓度、优良率、重污染天气天数省定目标。（2）聚焦碧水保卫战，严格落实“四水四定”，全面完成南四湖水污染综合整治三年攻坚、“两清零一提标”等任务，完成30个城市污水处理厂提标改造和5967个村庄生活污水治理，实现城乡黑臭水体动态“清零”，确保28个省控断面、34条入湖河流稳定达标，全市用水总量控制在23.29亿立方米以内，万元GDP用水量较2020年下降11个百分点以上。

（3）聚焦净土保卫战，加快推进“无废城市”、全国地下水污染防治试验区建设。三是强力推动生态修复治理。高质量完成中央和省生态保护督察反馈问题整改。巩固国际湿地城市创建成效，加快推进引湖济西、引湖入兖等引调水工程建设，推进矿山生态修复、绿色矿山创建，年内修复历史遗留废弃矿山5000亩，建设绿色矿山5座，治理采煤塌陷地2.2万亩，推深做实“林长制”，完成荒山绿化1.7万亩，坚决筑牢生态安全屏障。四是加快发展方式绿色转型。（1）深入谋划绿色低碳高质量的济宁方案，建立健全规划引领、工作推进、政策保障体系，推进500个以上重大项目落地实施。（2）集中改造提升、

布局谋划、定向招引一批重大绿电项目，打造绿色低碳发展示范区。

（3）加强国土空间规划管控，稳步推进“三线一单”成果落地。全面完成新一轮“四减四增”重点任务，促进“两高”行业规范健康发展。（4）实施全省首个碳汇造林项目。依托山东绿碳科技，建设区域碳资产交易平台。（5）实施绿色低碳全民行动，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色工厂等创建。

七、聚焦改善民生品质，有力有序推进共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事，在高质量发展中探索共同富裕济宁路径，打造美丽幸福典范城市。一是加快富民增收步伐。

（1）拓宽增收渠道，出台促进共同富裕集成化改革措施，实施居民收入、中等收入群体“双倍增”计划，提高低收入群体收入，争创省级共同富裕试点。（2）强化就业优先政策，抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点人群就业，开发城乡公益性岗位5.29万个，扶持创业1.1万人，年内实现城镇新增就业6.3万人。（3）完善社保体系，推进全民参保计划，基本养老保险覆盖率达到95%，医疗保险参保率稳定在97%；提高9类困

困难群众救助保障标准，守护好困难群众基本生活；加大“济时救”救助力度，扎实做好困难群众救助，兜牢民生底线。二是提升公共服务能力。（1）打造全省教育高地，新改扩建幼儿园32所、中小学28所，建设“双百工程”乡镇中小学60所，打造3所省级学科基地、3所特色高中，学前教育公办率达到65%、普惠率93%。（2）打造全省医疗高地，公共卫生“六大中心”全部建成启用，支持市第一人民医院、济医附院、山东省戴庄医院做大做强，创建国家三级甲等传染病医院，谋划建设市儿童医院，推动西苑医院与市中医院合作争创国家区域医疗中心。（3）打造全省康养高地，改造提升敬老院20处，新建家庭养老床位1000张，完成困难老年人适老化改造2000户，申报全国居家和社区养老服务提升行动试点城市。（4）打造全国托育高地，完善生育支持政策体系，建成11个县级公办婴幼儿照护服务示范中心，新增托位1万个，创建国家儿童友好城市建设试点。三是增强市民文明素养。（1）推动精神文明建设提标扩面，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，抓好新时代美德健康生活方式试点建设，提升新时代文明实践中心建设

标准，提高新时代美育济宁、信用济宁水平，打造全省新礼仪改革样板，集中攻坚全国文明典范城市创建，力争更多的市（县）入选全国文明城市或提名城市。（2）推动文化“两创”走实走深，推进优秀传统文化“八个融入”，办好孔子文化节、尼山世界文明论坛，实施14个尼山文化片区重点项目，建设全国干部政德教育基地、全国教师培训基地、全国青少年优秀传统文化传承体验基地“三大基地”，打造文化“两创”先行示范区。（3）加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，提升全民科学文化素质。办好省第十三届全民健身运动会、运河之都国际马拉松赛事，打造高水平全民健身服务体系。

八、聚焦安全发展理念，坚决守牢“一排底线”。统筹发展和安全，筑牢高质量发展的安全屏障。一是兜牢兜实三保底线。严格落实“过紧日子”要求，建立可持续发展的财政保障机制，集中财力保障“三保”和急需刚性支出。依法规范适度举债，统筹把握好专项债券争取和政府债务总量控制，突出抓好省级系列强县财政激励政策争取。高度关注财政“三保”、政府债务、融资平台等预期风险，严控债务规模，加强融资平台监管，

妥善化解政府债务，坚决守牢“三保”底线。抓好金融风险防控，深入推进“金安”工程，坚决打击恶意逃废债行为，确保不良贷款率保持1%以下。二是提升社会治理水平。出台《关于加强新时代党建引领网格化服务管理工作的实施意见》，深化网格化、精细化社会治理，推行“网格+志愿服务”运行模式，打造“网格呼叫、志愿者报到”济宁志愿服务品牌。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设市社会治理综合信息系统，推广使用“济时办”平台，提升群众诉求办理质效，打造“和为贵”市域社会治理济宁模式，创建全国市域社会治理现代化试点。开展信访突出问题攻坚化解行动，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动存量信访案件“清零”。三是维护社会安全稳定。认真落实新阶段疫情防控各项举措，把工作重心从防控感染转到医疗救治上来，强化医疗物资生产供应，保障群众就医用药，重点抓好老年人和患基础病群体的防治，着力保健康、防重症，确保疫情防控平稳转段和社会秩序稳定。持续开展安全生产大检

查行动，强化煤矿、危化品、建筑施工、道路交通、燃气等重点领域专项整治。深入落实粮食安全责任制，永久基本农田全部建成高标准农田，粮食产量稳定在97亿斤以上，粮食库存保持在150万吨以上，全面提高粮食安全保障能力。创成国家农产品质量安全市。创建国家食品安全示范城市。实现全国双拥模范城“九连冠”。深入推进平安创建活动，加强社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，完成“天网工程”提档升级，打击治理电信网络诈骗和养老诈骗等违法犯罪，打好禁毒人民战争。实施公共安全提升行动，加强应急物资储备体系建设，统筹做好防震减灾、防汛抗旱、森林防灭火、极端天气应对等工作，维护水利、电力、交通、通信等重要基础设施安全。

附件：济宁市2023年国民经济
和社会发展主要计划指标

（2023年3月25日印发）

注：本文附件详见济宁市政府网站

济宁市人民政府办公室 关于印发济宁市一刻钟便民生活圈试点 城市建设实施方案的通知

济政办字〔2023〕9号

各县（市、区）人民政府，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区管委会，市政府有关部门、单位：

《济宁市一刻钟便民生活圈试点城市建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

济宁市人民政府办公室

2023年3月9日

济宁市一刻钟便民生活圈试点城市建设 实施方案

济宁市入选全国第二批城市一刻钟便民生活圈试点。根据商务部等12部门《关于推进城市一刻钟便民生活圈建设的意见》（商流通函〔2021〕176号）、商务部办公厅等11部门《关于印发城市一刻钟便

民生活圈建设指南的通知》（商办流通函〔2021〕247号）、省商务厅《关于加快推进城市一刻钟便民生活圈建设工作的通知》等精神，为进一步扎实做好城市一刻钟便民生活圈（以下简称一刻钟便民生活

圈)试点工作,经市政府同意,结合我市实际,特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实新发展理念,构建新发展格局,以提升一刻钟便民生活圈便利化、标准化、智慧化、品质化水平为目标,通过科学优化布局、补齐设施短板、丰富商业业态、壮大市场主体、提升服务能力、引导规范经营,推动形成商业设施与公共设施联动、商业运营与社区治理贯通、业态发展与居民需求匹配的良好环境,建成一批布局合理、业态齐全、智慧便捷、规范有序、服务优质、商居和谐的一刻钟便民生活圈,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

二、建设目标

在任城区、兖州区、济宁高新区、太白湖新区开展市级一刻钟便民生活圈试点建设,其他县(市、区)参照试点标准稳步推进。力争到2025年年底,全市创建不少于120个一刻钟便民生活圈,其中高品质便民生活圈不少于60个。

——2023年年底,全市完成40个以上一刻钟便民生活圈的改造提升或建设任务,形成初步经验、总结推广。

——2024年,全市新增完成40

个以上一刻钟便民生活圈的改造提升或建设任务,形成常态化的建设任务。

——2025年,全市新增完成40个以上一刻钟便民生活圈的改造提升或建设任务,居民满意率达到较高水准。

三、建设原则

(一)政府引导,市场主导。充分发挥政府引导作用,加大政策支持力度;鼓励各类社会主体参与投资建设运营,增强一刻钟便民生活圈商业服务功能和可持续发展能力。

(二)以人为本,便民利民。坚持以人民为中心,优先保障社区居民基本服务供给;把一刻钟便民生活圈建设与基层社会治理紧密结合,构建多层次、全方位、一站式的便民服务体系。

(三)因地制宜,试点先行。采取试点先行、以点带面、逐步推开的方式,以社区为试点主体,结合实施城市更新行动、老旧小区改造等盘活存量资源,集中建设新增设施,提倡“一点多用、一店多能”。

(四)创新驱动,特色发展。推动业态创新、模式创新、服务创新,鼓励品牌化、连锁化、特色化、智慧化发展,满足人民群众多元化的服务需求。

四、主要任务

(一)科学优化布局。编制一

刻钟便民生活圈专项规划，全面摸清商业网点、城市社区、居住人口、经济水平、生活需求等情况，科学规划集聚式、街区式、分散式类型分布，做好空间布局。（责任单位：市商务局、市自然资源和规划局、市民政局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）落实新建社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积比例不低于10%的要求，做到社区商业设施与住宅同步规划、同步建设、同步验收和同步交付。科学配置商业设施，确保商业面积、商业业态、建筑规格等满足需求；重点建设社区商业综合体、商业中心、农贸市场（菜市场）、养老服务中心等。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市行政审批服务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）老旧城区中，积极盘活分散的社区空间资源，结合老旧小区改造，以社区为单位依法依规统筹盘活闲置房屋等存量资源，增加商业网点用房供给，补齐商业设施短板，提升现有设施水平。（责任单位：市住房城乡建设局、市商务局、市行政审批服务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（二）补齐设施短板。优先配齐基本保障类业态，支持与居民日常生活密切的便利店、综合超

市、农贸市场（菜市场）、生鲜超市、早餐店、美容美发店、洗染店、药店、照相文印店、家政服务点、维修点、快递服务点或智能信包箱（快件箱）等设施进社区。

（责任单位：市商务局、市邮政管理局、市市场监管局、市行政审批服务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）支持社区利用闲置用房、整治改造后的房屋等空间，建设社区公共服务、便民服务等设施，完善“一站式”便民服务功能；配置社区文化站、卫生服务站（诊所）、养老服务中心（日间照料中心）等公共服务设施，为群众提供文化娱乐、卫生、养老等服务。（责任单位：市住房城乡建设局、市民政局、市卫生健康委、市文化和旅游局、市行政审批服务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）引导实体店铺保留现金和银行卡支付，提供简便易行、满足老年人基本需要的服务方式，提高便民服务的“温度”。（责任单位：市商务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（三）提升品质需求。因地制宜发展品质提升类业态，鼓励发展特色餐饮、运动健身、保健养生、教育培训、休闲娱乐、老年康护、幼儿托管等品质提升类业态，满足居民多样化消费需求，提升生活品

质。加快标准化菜市场建设，支持智能信包箱（快件箱）、箱式移动早餐售卖车、蔬菜直通车等便利设施进社区，建成服务更加便捷的一刻钟便民生活圈。（责任单位：市商务局、市教育局、市卫生健康委、市体育局、市文化和旅游局、市邮政管理局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（四）培育市场主体。鼓励大型商贸企业发展社区零售、餐饮、医药、家政、美容美发、洗染等连锁经营，对形象标识、门店管控、设施配置、服务标准、商品采购、物流配送实行“六统一”。鼓励企业以大带小，开放供应链、物流及门店资源，为传统“夫妻店”、小店铺提供集采集配、统仓统配等一站式服务，通过商业特许经营方式实现品牌化、规范化发展。支持电商企业整合线下社区小店资源，全面扩展线上功能，实现线上下单、线下配送与网络购物社区全覆盖。（责任单位：市商务局、市市场监管局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（五）创新服务能力。鼓励各类商业网点提供多样化便民服务，依托自有门店搭载代扣代缴、代收代发、上门服务等项目，提高便民服务能力。拓展一刻钟便民生活圈应用场景和智能体验，发展智能结

算、网订店取（送）、直播带货、自动售卖等创新模式；鼓励居民小区自建或依托社区团购站点设立物流配送服务点，推广无接触配送。鼓励专业运营主体整合商户资源，构建一刻钟便民生活圈智慧服务平台（小程序或APP），接入购物、餐饮、休闲、文化、养老、托育、家政等线上功能，提供周边商品和服务搜索、信息查询、生活缴费等服务，打造集约式发展生态圈。（责任单位：市商务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（六）引导规范经营。整合街道、社区、物业、商户等各地方力量，健全完善一刻钟便民生活圈管理制度，强化诚信经营和守法意识，通过共建共管加强自律规范。加强消费者合法权益保护，打击消费欺诈行为，落实商品和服务明码标价工作，规范市场主体经营行为。支持行业协会制定相关标准，开展技能培训，规范商户经营和服务行为。（责任单位：市商务局、市市场监管局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府分管领导任指挥长的济宁市一刻钟便民生活圈试点城市建设指挥部，加强商务、发展改革、住房城乡建设、自然资源和规划、

民政、文化和旅游、城市管理、财政等部门的联动，统筹推进一刻钟便民生活圈试点建设。指挥部下设办公室，办公室设在市商务局，办公室主任由市政府办公室分管负责同志、市商务局局长兼任。健全“市、区、街、社区”四级联动机制，各县（市、区）政府（管委会）落实主体责任，实行主要领导负责制，建立相应的工作班子，完善属地建设方案，明确工作职责和完成时限，确保各项任务落到实处。充分发挥街道、社区基层的作用，引导和鼓励社区、物业或居住地商业运营商等参与建设。（责任单位：市指挥部各成员单位，各县市区政府、管委会）

（二）统筹经费保障。加快推进国家级一刻钟便民生活圈试点城市建设，全面提升社区一刻钟便民生活圈便利化、标准化、智慧化水平。2023年经认定为高品质一刻钟便民生活圈的，给予不超过30万元的一次性奖励。（责任单位：市财政局、市商务局）各县（市、区）政府（管委会）要列支专项经费预算，加大资金扶持力度，重点解决建设中的难点痛点，推动开展一刻钟便民生活圈建设试点；要统筹工作经费，落实一刻钟便民生活圈建设必要的经费保障。（责任单位：各县市区政府、管委会）积

极拓宽资金筹集渠道，引导社会资金投向，支持政府投资性重点项目和资金向试点一刻钟便民生活圈倾斜。（责任单位：市财政局、市商务局、市发展改革委，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（三）强化政策支持。各有关部门、单位要积极落实配套政策，充分发挥市场主体积极性、主动性和创造性，推动优质商业资源流向社区。（责任单位：市指挥部各成员单位）结合旧城改造和城市更新，做好与国土空间规划衔接，推动土地复合开发利用、用途合理转换，盘活存量房屋设施，增加商业网点用房供给。把智能信包箱（快件箱）纳入社区公共服务设施建设。鼓励物业服务企业在保障安全、征得业主同意的前提下，在居住区设置共享仓，为商户和居民提供物品临时存放场所。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市邮政管理局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）用好就业补助资金，对符合条件的商户按规定落实就业补贴政策，对符合条件的企业按规定给予失业保险稳岗返还；落实创业担保贷款贴息政策。（责任单位：市人力资源社会保障局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）银行保险机构要加大普惠金融支持力

度，对行业主管部门推荐的养老服务、应急保供等名单企业（含信用信息）依法依规提供信贷、保险优惠政策，创新消费信贷服务，为社区提供专业、便捷、贴心的金融服务。（责任单位：济宁银保监分局、市地方金融监管局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）落实国家关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策；落实生活性服务业增值税加计抵减及普惠性减税降费政策。（责任单位：市税务局、市财政局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）研究制定推动品牌连锁便利店加快发展的有关政策，提升品牌连锁便利店覆盖率。（责任单位：市商务局、市财政局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（四）优化营商环境。持续深化商事制度改革，优化企业开办服务，推广电子证照应用，加大住所与经营场所登记改革力度。实施“包容审慎”监管，坚持处罚与教育相结合，对违法情节轻微、无违法后果或后果较轻的，在法律法规允许的幅度范围内给予适当从轻、减轻或免于处罚，指导和帮助市场主体整改。简化社区店铺开业程序，装修施工、招牌设置实行备案承诺制。畅通投诉举报渠道，完善

消费纠纷解决机制和消费者反馈评价机制。（责任单位：市行政审批服务局、市市场监管局、市城市管理局、市司法局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

（五）强化工作推进。市商务局建立一刻钟便民生活圈评价标准体系，组织专家或委托第三方机构对各县（市、区）建设情况进行评价。各县（市、区）要探索一刻钟便民生活圈建设运营模式，及时总结建设中的好经验、好做法、新模式，提炼“可复制、可推广”的建设经验，形成示范带动效应，凝聚社会共识，营造良好社会环境和舆论氛围。（责任单位：市商务局，各县市区政府、管委会按职责分工负责）

- 附件：1.济宁市一刻钟便民生活圈试点城市建设指挥部成员名单
2.济宁市一刻钟便民生活圈建设目标任务分解表
3.济宁市一刻钟便民生活圈评价指标体系
4.名词解释

（2023年3月9日印发）

注：本文附件详见济宁市政府网站

济宁市人民政府任免的工作人员名单

二〇二三年二月三日

市人民政府决定，免去：

王凤勤的济宁市住房公积金管理中心副主任职务；

金锐社的济宁市财政事务服务中心副主任职务；

孙逢立的济宁市水利事业发展中心副主任职务；

朱华的济宁市城市运行管理服务中心主任职务；

林庆柱的济宁市第一职业中等专业学校校长职务；

李继峰的山东省公路检测中心主任职务。

二〇二三年二月十六日

2023年2月16日，济宁市十八届人大常委会第八次会议根据市长于永生的提请，决定任命：

王洪正为济宁市教育局局长；

孟凡璋为济宁市国防动员办公室主任。

决定免去：

高广立的济宁市教育局局长职务。

陈秋生的济宁市人民防空办公室主任职务自然免除。

济宁市人民政府大事记

2023年3月

1日 全省安全生产工作视频会议以视频形式召开，各市设分会场。省委副书记、省长周乃翔出席会议并讲话，省委常委、常务副省长曾赞荣主持会议。市委书记、市人大常委会主任林红玉在市分会场作发言。市领导董波、白平和、宫晓芳、刘东波，市直有关部门负责同志等在市分会场参加会议。

△省退役军人事务厅党组书记、厅长廖发银一行来我市调研退役军人事务工作。市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华，副市长李海洋参加调研。

△市委政法工作会议召开，市委书记、市人大常委会主任林红玉作出批示，市委常委、政法委书记张国洲出席会议并讲话，副市长、市公安局局长李海洋主持，市法院院长李胜良、市检察院检察长苏金森出席。

△我市召开创建全国文明典范

城市重点工作调度会议，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华出席会议并讲话。市委常委、副市长董冰主持会议。

△全市助企攀登干部培训班暨第二期济宁工信大讲堂举行。市政府党组成员、一级巡视员、市制造强市建设指挥部指挥长张胜明作专题辅导，市人大常委会副主任林晋，副市长刘东波出席。

2日 市政府召开第22次常务会议，市委常委、常务副市长王宏伟主持会议，市政府党组成员、一级巡视员张胜明，副市长李海洋、白平和、张东、刘东波，市政府秘书长马树华出席会议。

△全省推进学雷锋和志愿服务工作电视电话会议召开。我市组织收看会议，市委常委、副市长董冰出席。

5日 市乡村振兴指挥部召开工作调度推进会议，市委副书记、

济宁高新区党工委书记陈成华出席会议并讲话。副市长白平和主持。市政协副主席张洪雷出席。

△学雷锋志愿服务先进典型表彰暨“为老”志愿服务项目“家门口的志愿服务”项目展示交流会在市文化广场举行，市委常委、副市长董冰出席并讲话。

6日 我市召开农村人居环境整治现场推进会，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华出席会议并讲话。副市长白平和出席。

△在收看全省森林草原防灭火工作视频会议后，我市接续召开会议，副市长刘东波出席并讲话。

△全市企业上市月调度暨上市工作专班推进会议召开。副市长刘东波出席并讲话。

7日 市委书记、市人大常委会主任林红玉会见安踏集团执行董事、集团CEO赖世贤一行。市领导王宏伟、高永干参加会见。

△我市举行各界妇女纪念第113个“三八”国际妇女节座谈会，副市长官晓芳主持。

8日 市委常委、常务副市长王宏伟会见来我市访问的基里巴斯内政部长布图·巴特里基一行。

11日 济宁市创建全国文明典范城市现场推进会议召开，市委副

书记、济宁高新区党工委书记陈成华出席会议并讲话，市委常委、副市长董冰主持会议，市人大常委会副主任杜昌华、张茂瑞出席。

13日 我市举办宣传干部培训班。市委常委、副市长董冰出席开班仪式。

△中心城区城管网格工作点评会议召开，副市长官晓芳出席会议并讲话。

△副省长、省公安厅党委书记、厅长李伟来我市调研指导公安工作，看望慰问基层一线民警辅警。市委书记、市人大常委会主任林红玉参加调研。副市长、市公安局党委书记、局长李海洋参加调研。

14日 微山（北京）专题招商推介会暨重点项目签约仪式在北京贵都大酒店举行。市委副书记、市长于永生出席并致辞。副市长张东、市政府秘书长马树华参加活动。

16日 在收看全省稳就业工作电视会议后，我市接续召开会议，市委副书记、市长于永生就做好我市相关工作提出要求。

△市委副书记、市长于永生主持召开全市经济运行调度会议，市政府党组成员、一级巡视员张胜明，副市长张东、官晓芳，市政府秘书长马树华出席会议。

△任城区2023年一季度招商引资重点合作项目集中签约仪式举行。市委副书记、市长于永生出席活动并为招商大使授牌，副市长张东致辞并与富邦（海南）汽车制造有限公司签订增程式新能源特种车深度合作框架协议。

17日 省科技厅党组书记、厅长孙海生带队来我市调研科技创新工作。市委书记、市人大常委会主任林红玉，市委副书记、市长于永生，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华分别陪同。市政府党组成员、一级巡视员张胜明参加活动。

△济宁市产业招商推介会暨重大招商项目签约仪式举行，市委书记、市人大常委会主任林红玉致辞，市委常委、秘书长、宣传部部长董波出席，副市长张东主持，来自省内外的知名企业家参加推介会。

△金融助力全市重大项目建设政金企合作对接会议召开。副市长刘东波出席并讲话。

19日 我市举行重点项目建设现场调研活动。市委常委、秘书长、宣传部部长董波，市委常委、常务副市长王宏伟，副市长刘东波参加调研。

20日 深入推进文化“两创”工作调度会召开。省委常委、宣传部

部长白玉刚出席会议并讲话。各市有关负责同志，省直有关部门单位主要负责同志，中央驻鲁新闻单位，省委宣传部有关负责同志，市委常委、副市长董冰参加会议。

21日 市委副书记、市长于永生到邹城市调研经济运行和助企攀登工作，到包保的重大产业项目开展现场办公，并检查安全生产、森林防火等工作。市政府秘书长马树华参加活动。

22日 市委审计委员会召开第三次会议，市委书记、市人大常委会主任、市委审计委员会主任林红玉主持会议并讲话，市领导朱朝辉、王宏伟、林晋和委员会委员出席。

△我市组织收看全省经济运行调度视频会议。市委副书记、市长于永生在济宁分会场出席并就做好我市工作提出要求。市委常委、常务副市长王宏伟，市政府秘书长马树华出席济宁分会场会议。

23日 省委、省政府在济南召开山东省质量大会，会议以视频形式召开，我市设分会场，市委书记、市人大常委会主任林红玉，市委副书记、市长于永生，市政协主席霍媛媛，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华和有关市领导在济宁分会场参加会议。

△市委书记、市人大常委会主任林红玉，市委副书记、市长于永生一同会见了感动中国2022年度人物集体奖“银发知播”获得者王广杰，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华，市委常委、秘书长、宣传部部长董波参加会见。

24日 济宁市慈善总会第三届理事会第六次会议召开。副市长刘东波出席并讲话，市慈善总会会长贾丽建出席。

25日 由济宁市第一人民医院和北京大学人民医院承办的中国医师协会第一届周围神经专业委员会年会在我市举行，中国工程院院士詹启敏、董尔丹出席现场并作学术讲座，中国工程院院士周良辅、中国科学院院士陆林作线上学术讲座。市委副书记、市长于永生出席开幕式并致辞。中国医师协会副秘书长石丽英，人民卫生出版社总编辑杜贤出席年会并致辞。市委常委、常务副市长王宏伟主持开幕式。

26日 2023山东省旅游发展大会在青岛国际会议中心开幕，市委书记、市人大常委会主任林红玉，市委副书记、市长于永生在主会场参加会议，市政协主席霍媛媛，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华在市分会场收看视频会议。

△济宁高新区举行一季度重点项目集中签约仪式，市委书记、市人大常委会主任林红玉出席并致辞，市委副书记、市长于永生，市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华，省政协常委、省工商联副主席、山东国投控股集团董事局主席翟世兰，全国人大代表、辰欣科技集团有限公司党委书记、董事长兼总经理杜振新出席，副市长张东主持。

27日 全市党政督查工作暨“互联网+督查”业务专题培训班举办，市委常委、秘书长、宣传部部长董波，市委常委、常务副市长王宏伟出席并讲话。

28日 “孔孟之乡 运河之都 文化济宁 儒商云集”——济宁投资合作推介会在济南举行，市委书记、市人大常委会主任林红玉出席并致辞，北控水务集团副总裁于良法、苏伊士亚洲高级副总裁乔蓬出席，市委副书记、市长于永生主持。市领导高永干、张东出席，各县（市、区）、市直有关部门、有关产业专班主要负责人和项目签约代表参加会议。

29日 全省校园安全应急演练现场观摩暨专题研讨培训班在我市开班。省教育厅党组成员、副厅长

仲红波，市委常委、副市长董冰出席开班式。

30日 市委副书记、市长于永生参加所在的市政府办公室机关第一党支部组织生活会，与支部党员一起过组织生活。市政府秘书长马树华参加组织生活会。

△全市诉裁对接调解工作暨仲裁调解服务温馨工程启动仪式在市中级人民法院举行。副市长、市公安局局长、济宁仲裁委员会主任李海洋，市法院党组书记、院长李胜良出席并讲话。

△全国人大常委会委员、监察和司法委副主任委员邱学强率领调研组来我市开展关于生态环境和自然资源司法保护工作情况的前期调研。省人大常委会副主任范华平，市委书记、市人大常委会主任林红玉陪同有关活动。市人大常委会党组副书记、副主任杜昌华，市人大常委会副主任刘辉，副市长、市公安局局长李海洋，市法院院长李胜良，市检察院检察长苏金森参加有关活动。

31日 市委副书记、市长于永生主持召开市政府第23次常务会议，市委常委、常务副市长王宏伟，市政府党组成员、一级巡视员

张胜明，副市长李海洋、张东、官晓芳、刘东波，市政府秘书长马树华出席会议。

△我市召开传达学习全国两会精神党外人士座谈会。市委副书记、市长于永生出席并讲话。市委常委、组织部部长、统战部部长王春河主持会议。

△济宁市创建全国双拥模范城“九连冠”动员部署大会召开。市委副书记、济宁高新区党工委书记陈成华出席并讲话，市委常委、济宁军分区政委王洪奇主持，副市长官晓芳出席。

△市委副书记、市长、市政府党组书记于永生主持召开市政府党组会议，市政府党组成员张胜明、李海洋、张东、刘东波、马树华出席会议，副市长官晓芳列席会议。

△在收看全省疫情防控工作视频会议后，我市接续召开会议，市委副书记、市长于永生就做好我市相关工作提出要求。市政协副主席谢成海，市政府秘书长马树华在济宁分会场出席会议。

（济宁市人民政府办公室政务公开办公室整理）